



# COMUNE DI GIUSVALLA

Provincia di Savona

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del 13.10.2023

### n. 24 Registro dei Verbali

**OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI "S.A.T. S.P.A." CON SEDE IN VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO IN "HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. PRESA D'ATTO RILIEVI DELLA CORTE DEI CONTI, RECEPIMENTO ATTIVITÀ ISTRUTTORIA INTEGRATIVA E CONFERMA INDIRIZZI APPROVATI CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 18/2023.**

L'anno **DUEMILAVENTITRE** addì **TREDICI** del mese di **OTTOBRE**, alle ore 17.30, nella sede comunale, previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il **CONSIGLIO COMUNALE** in seduta pubblica e in sessione straordinaria di prima convocazione.

All'appello risultano:

N.	CONSIGLIERI	PRESENTE	ASSENTE
1	PERRONE Marco	X	
2	BACCINO Mauro	X	
3	MACCIO' Paolo	X	
4	MARENCO Pier Claudio	X	
5	SCARRONE Marco		X
6	RIZZO Paolo	X	
7	ABBENE Luca	X	
8	GIORDANO Daniele	X	
9	COSTANTINO Franco		X
10	TIMORI Fiorenzo		X
11	ALBERIGO Barbara		X
	<b>TOTALE</b>	<b>7</b>	<b>4</b>

Assume la presidenza il Sindaco Sig. Perrone Marco.  
Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Amoriello Anna.

Il Signor Sindaco, Marco PERRONE, nella sua qualità di Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno.

**OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI "S.A.T. S.P.A." CON SEDE IN VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO IN "HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. PRESA D'ATTO RILIEVI DELLA CORTE DEI CONTI, RECEPIMENTO ATTIVITÀ ISTRUTTORIA INTEGRATIVA E CONFERMA INDIRIZZI APPROVATI CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 18/2023.**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO che:

- con deliberazione n. 18 del 16/06/2023 ad oggetto "Acquisizione azioni "S.A.T. S.P.A." con sede in Vado Ligure (SV) per affidamento in "house providing" del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani", le cui premesse si intendono integralmente richiamate, il Consiglio comunale di Giusvalla ha approvato i seguenti punti:

[...]

**3) DI PROVVEDERE** all'acquisto dal Comune di Vado Ligure, per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono per intero richiamate, anche in adempimento degli oneri previsti dall'art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. di n. 100 azioni del capitale sociale della Società "S.A.T. – Servizi Ambientali Territoriali S.p.A." al prezzo di € 2,28/cadauna per l'importo complessivo di Euro 228,00, corrispondenti allo 0,00181% del capitale sociale, acquisizione finalizzata, previa svolgimento della dovuta istruttoria, all'affidamento "in house providing" del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU);

**4) DI DARE ATTO** che il finanziamento della spesa per la acquisizione della quota societaria in argomento è garantito con fondi di bilancio di previsione finanziaria 2023-2025;

[...]

**6) DI TRASMETTERE** la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;

**7) DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione al Comune di Vado Ligure ed alla Società S.A.T. - Servizi Ambientali Territoriali S.p.A.;

**8) DI DEMANDARE** al Responsabile del servizio competente di avviare le procedure necessarie e conseguenti al presente provvedimento;

**9) DI DARE ATTO** che la presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo On-Line del Comune di Giusvalla e in Amministrazione Trasparente;

### CONSIDERATO che:

- a seguito della trasmissione della deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 16/06/2023 alla Corte dei conti secondo quanto previsto dal c. 3 del D. Lgs. 175/2016, la Sezione regionale di controllo per la Liguria si è espressa, con propria deliberazione n. 85/2023/PASP in ordine alla conformità dell'atto consigliare sopra richiamato a quanto disposto dai commi 1 e 2 del presente articolo, nonché dagli articoli 4, 7 e 8, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- la Deliberazione della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per la Liguria n. 85/2023/PASP, allegata alla presente, è stata pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Giusvalla a partire dal 24/07/2023;

- con la Deliberazione di cui al punto precedente, i magistrati contabili, pur non esprimendo un parere negativo, formulano una serie di considerazioni ed osservazioni che vengono di seguito sintetizzate:

“2. Rispetto delle regole di competenza e dell’obbligo motivazionale (art. 8 TUSP)

[...]

*Nel caso qui in esame, l’acquisto della partecipazione risulta autorizzato da una specifica deliberazione del Consiglio comunale (delibera n. 18 del 16 giugno 2023), conformemente a quanto previsto dalla lettera c) del c. 1 dell’art. 7 TUSP il quale, per i comuni, richiede una “deliberazione del consiglio comunale”. Quanto al requisito della motivazione analitica di cui all’art. 5, c. 1, TUSP, richiamato dall’art. 7, c. 2, la stessa verrà vagliata più in dettaglio nei successivi paragrafi.*

3. Rispetto dei vincoli tipologici (art. 3 TUSP) e finalistici (art. 4 TUSP)

[...]

*Posta la scelta già operata in sede provinciale e di assemblea dei sindaci del bacino di affidamento di ricorrere all’in house quale modello di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, e, dunque, dato lo scarso margine di discrezionalità residuante in capo all’ente procedente, senza entrare nel merito di detto affidamento – esulando lo stesso dall’esame qui effettuato – le argomentazioni esplicitate nell’atto deliberativo appaiono sufficienti a giustificare la scelta dell’acquisizione della partecipazione in SAT S.p.A.*

4. L’adempimento dell’onere di motivazione circa la sostenibilità finanziaria (art. 5, comma 1, TUSP)

[...]

*Per quanto concerne la deliberazione n. 18/2023, nonché la documentazione allegata, non si rinvengono specifiche valutazioni in merito alla sostenibilità finanziaria, sotto il profilo oggettivo.*

*Sono, infatti, valutati il bilancio 2021 e il piano industriale 2023 – quest’ultimo anche ai fini motivazionali di cui all’art. 5 TUSP – ritenendo che tali documenti dimostrino, tra l’altro, la sana gestione finanziaria della società ed il conseguimento di un utile di esercizio.*

[...]

*Per quanto concerne il profilo soggettivo, la delibera in esame riporta che l’importo previsto per l’acquisizione delle quote di partecipazione nella società SAT s.p.a., pari a euro 228,00 trova copertura nel bilancio di previsione 2023/2025.*

*Al riguardo si osserva che, sebbene si tratti di un importo decisamente contenuto, considerata l’esiguità della partecipazione, non ci sono elementi – eccetto per l’elencazione dei risultati di esercizio positivi registrati dalla società – di eventuali valutazioni prospettiche circa la sostenibilità della partecipazione, come già rilevato da questa Sezione con deliberazioni n. 59/2022/PASP e n. 23/2022/PASP.*

5. L’adempimento dell’onere di motivazione circa la convenienza economica, la gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato e di compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità (art. 5, commi 1 e 3, TUSP)

[...]

*Nella deliberazione consiliare n. 18/2023 l’ente precisa che l’affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per il Bacino di affidamento provinciale è dettato dalla Provincia di Savona e non pone in capo al Comune di Giusvalla nessun margine di discrezionalità. Non ci sono, quindi, specifiche motivazioni né per quanto attiene alla convenienza economica, né alla scelta del modello in house, né in relazione alla compatibilità della scelta con i principi di efficacia, efficienza ed economicità.*

*Sebbene questa Sezione comprenda che la decisione di acquisizione della partecipazione in SAT s.p.a. debba essere contestualizzata nel più ampio panorama dell’affidamento del servizio a livello di bacino provinciale del quale il comune fa parte, residuando, in sostanza,*

*scarsi margini di discrezionalità in capo allo stesso una volta espletata la scelta a livello provinciale, si rileva che la delibera avrebbe dovuto, comunque, recare una specifica motivazione.*

*6. Compatibilità dell'intervento con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese (art. 5, comma 2, TUSP)*

*Nella delibera in esame non si rinviene alcuna motivazione specifica in merito alla compatibilità dell'operazione con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato.*

**RILEVATO** che:

- a seguito delle osservazioni contenute nella deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Liguria della Corte dei conti n. 85/2023/PASP, i competenti uffici comunali hanno condotto un'attività istruttoria supplementare, al fine di fornire ulteriori elementi a supporto della scelta del Comune di Giusvalla di acquisire quote di partecipazione in S.A.T. S.p.A.

PRESO ATTO che da una analisi dei dati riferiti all'ultimo bilancio approvato, emergono condizioni di pieno equilibrio patrimoniale, finanziario ed economico di S.A.T. S.p.A., sintetizzabili negli indici valorizzati nella relazione sulla gestione 2021, che vengono di seguito riportati, unitamente alle indicazioni del Consiglio di gestione:

*“Il progetto di bilancio che Vi presentiamo evidenzia un utile di esercizio al lordo delle imposte pari a € 2.282.482,00 (in misura arrotondata) dopo aver effettuato ammortamenti e svalutazioni dell'esercizio per € 2.212.705,00; le imposte di competenza dell'esercizio ammontano ad euro 280.183,00 per Ires e ad euro 163.458,00 per Irap.*

*Il risultato dell'esercizio ha confermato e consolidato il trend positivo che è iniziato fin dai primi anni 2000, trend che si è incrementato nel 2021 e che consente un ulteriore rafforzamento patrimoniale della società.*

*[...]*

*Si forniscono nel seguito alcuni indicatori significativi per analizzare la solidità patrimoniale e la situazione finanziaria della società.*

*[...]*

<b>INDICATORI DI FINANZIAMENTO DELLE IMMOBILIZZAZIONI</b>		
<b>Indicatori</b>		<b>Esercizio Precedente</b>
<b>Margine primario di struttura</b>	<b>1.367.614</b>	<b>917.869</b>
<b>Quoziente primario di struttura</b>	<b>1,1048</b>	<b>1,0787</b>
<b>Margine secondario di struttura</b>	<b>9.707.964</b>	<b>9.709.332</b>

INDICATORI DI FINANZIAMENTO DELLE IMMOBILIZZAZIONI		
Indicatori	Esercizio Precedente	
Quoziente secondario di struttura	1,744	1,8328

INDICI SULLA STRUTTURA DEI FINANZIAMENTI		
Indicatori	Esercizio Precedente	
Quoziente di indebitamento complessivo	0,73	0,7875
Quoziente di indebitamento finanziario	0,042	0,3246

[...]

Si forniscono nel seguito i principali indicatori di redditività, che confermano anche per il 2021 un'elevata redditività delle attività aziendali.

INDICI DI REDDITIVITÀ			
Indicatore	Macroclassi, classi o voci del bilancio civilistico		Anno Precedente
ROE Netto	Risultato netto / Mezzi	0,1276	0,1218
ROE Lordo	Risultato lordo / Mezzi	0,1583	0,1532
ROI	Risultato operativo / (CIO - passività operative)	0,155	0,1532
ROS	Risultato operativo / Ricavi di vendite	0,0788	0,0897

INDICI DI SOLVIBILITÀ			
Indicatore	Macroclassi, classi o voci del bilancio civilistico		Anno
Margine di disponibilità	Attivo corrente - Passività correnti	4.144.423	3.752.567
Quoziente di disponibilità	Attivo corrente / Passività correnti	1,5319	1,5308
Margine di tesoreria	(Liquidità differite + Liquidità immediate) - Passività correnti	4.144.423	3.752.567
Quoziente di tesoreria	(Liquidità differite + Liquidità immediate) / Passività correnti	1,5319	1,5308

- Sulla base di quanto previsto dalla Deliberazione del Consiglio provinciale n. 8 del 28/02/2022, ad oggetto "Approvazione proposta di piano industriale formulata da SAT S.p.A., propedeutica alla procedura dell'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata rifiuti urbani nel bacino di affidamento provinciale", l'affidamento del servizio di igiene ambientale comporterà una fase di transizione della durata di 24/36 mesi, dalla data di stipula del contratto

di affidamento, per la quale S.A.T. S.p.A si impegna a subentrare nelle gestioni in essere alle medesime condizioni tecniche ed economiche, fatte salve le eventuali intervenute modifiche di legge e/o tariffarie nonché gli adeguamenti ISTAT e/o disposti da ARERA nell'ambito delle sue funzioni di regolatore del settore;

- L'affidamento del servizio di igiene ambientale non prevede il riconoscimento di contributi da parte di questo ente che possano configurarsi come aiuti di Stato;

**RICHIAMATO:**

- il “Rapporto Rifiuti Urbani Edizione 2022” curato dal Centro Nazionale dei Rifiuti e dell'Economia Circolare dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA), consultabile al link:

<https://www.isprambiente.gov.it/it/pubblicazioni/rapporti/rapporto-rifiuti-urbani-edizione-2022>, che contiene informazioni relative al monitoraggio dell'ISPRA sui costi dei servizi di igiene urbana e sull'applicazione del sistema tariffario nei Comuni italiani, da cui emerge come, nel 2021, il costo per kg di rifiuto prodotto sia stato pari ad €/kg 0,383 a livello nazionale e ad €/kg 0,505 per quanto riguarda la Regione Liguria; la medesima ricerca ISPRA 2022 riferita ai costi di gestione 2021, evidenzia un costo annuo pro capite del servizio di gestione rifiuti pari ad euro 194,47 a livello nazionale e ad euro 275,20 per quanto riguarda la Regione Liguria;

**CONSIDERATO** che:

- il valore del Piano Economico Finanziario relativo al servizio rifiuti del Comune di Giusvalla, calcolato secondo la Metodologia prevista da ARERA, si è attestato su un importo di euro 44.634,00, determinato quale media dei PEF approvati nel triennio 2020 – 2022; prendendo a riferimento tale valore e comparandolo ai kilogrammi di rifiuti prodotti nel territorio comunale ed all'evoluzione degli abitanti nel medesimo periodo di riferimento, emergono i seguenti indici di costo da comparare con i dati riportati nel “Rapporto Rifiuti Urbani Edizione 2022” di cui al punto precedente:

Oggetto	2020	2021	2022	Valore medio
Valore PEF MTR ARERA	47.073,00	43.070,00	43.759,00	44.634,00
Kg di rifiuti prodotti	123.250,00	107.790,00	117.000,00	116.013,33
n. abitanti Giusvalla	411,00	401,00	394,00	402,00
€/kg	0,38	0,40	0,37	0,39
€/abitante	114,53	107,41	111,06	111,00

**RILEVATO** che:

- sulla base di quanto rappresentato nei punti precedenti ed in riscontro alle osservazioni formulate dalla Sezione regionale di controllo per la Liguria della Corte dei conti con deliberazione n. 85/2023/PASP, si ritiene sussistano le motivazioni analitiche a fondamento dell'acquisto delle quote di partecipazione in S.A.T. S.p.A. in quanto:

- le condizioni di solidità patrimoniale, finanziaria ed economica riscontrate dagli indici di valutazione degli equilibri aziendali tratti dall'ultimo bilancio disponibile (2021) dimostra la situazione di equilibrio in cui si trova la Società e la Sua capacità prospettica di acquisire la gestione del servizio rifiuti per l'intero ambito territoriale di riferimento;
- il mantenimento delle condizioni economiche con cui si prevede di garantire, da parte del gestore unico d'Ambito S.A.T. S.p.A., l'erogazione del servizio per conto del Comune di Giusvalla appaiono congrue e sostenibili se comparato alle più recenti analisi condotte dall'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA) e riportate nel "*Rapporto Rifiuti Urbani Edizione 2022*";
- la formalizzazione dell'affidamento del servizio che seguirà all'ingresso del Comune di Giusvalla in S.A.T. S.p.A. non prevede il riconoscimento di contributi o altre erogazioni finanziarie che possano considerarsi quali aiuti di Stato;

**RICORDATO** che:

- le disposizioni contenute nel D. Lgs. 175/2016 nonché quelle recentemente introdotte con il D. Lgs. 201/2022 prevedono l'obbligo di condurre un costante monitoraggio sia sulle condizioni di equilibrio aziendale delle società partecipate che sui livelli di efficienza, efficacia ed economicità dei servizi alle stesse affidati tale per cui, laddove le motivazioni che oggi supportano l'acquisto delle quote di partecipazione in S.A.T. S.p.A. e l'affidamento in house del servizio di igiene ambientale dovessero mutare, i Comuni soci e l'Ente di governo d'ambito sarebbero tempestivamente chiamati ad intervenire al fine di ripristinare le condizioni di sostenibilità ovvero ad individuare un diverso modello gestionale;

Alla luce delle su esposte considerazioni.

**VISTI** i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ;

**RICHIAMATO** il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

**RICHIAMATO** il Testo Unico delle Società Partecipate D.Lgs. 19.08.2016 n. 175 e ss.mm.ii.;

**RICHIAMATO** lo Statuto Comunale e i regolamenti applicabili;

**RICHIAMATO** il vigente Regolamento di Contabilità;

**RICONOSCIUTA** la competenza dell'organo consiliare ex art. 42 del D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali);

All'unanimità dei voti favorevoli, espressi per alzata di mano dai n. 7 Consiglieri presenti e votanti,

**DELIBERA**

- di prendere atto della Deliberazione n. 85/2023/PASP formulata dalla Sezione regionale di controllo per la Liguria della Corte dei conti e delle considerazioni ed osservazioni in essa contenute;

- di recepire le analisi e l'ulteriore documentazione acquisita dai competenti uffici comunali a sostegno della scelta di acquisto delle quote di partecipazione in S.A.T. S.p.A: rilevando che:

- le condizioni di solidità patrimoniale, finanziaria ed economica riscontrate dagli indici di valutazione degli equilibri aziendali tratti dall'ultimo bilancio disponibile (2021) dimostra la situazione di equilibrio in cui si trova la Società e la Sua capacità prospettica di acquisire la gestione del servizio rifiuti per l'intero ambito territoriale di riferimento;
- il mantenimento delle condizioni economiche con cui si prevede di garantire, da parte del gestore unico d'Ambito S.A.T. S.p.A., l'erogazione del servizio per conto del Comune di Giusvalla appaiono congrue e sostenibili se comparato alle più recenti analisi condotte dall'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA) e riportate nel "*Rapporto Rifiuti Urbani Edizione 2022*";
- la formalizzazione dell'affidamento del servizio che seguirà all'ingresso del Comune di Giusvalla in S.A.T. S.p.A. non prevede il riconoscimento di contributi o altre erogazioni finanziarie che possano considerarsi quali aiuti di Stato;

- di confermare gli indirizzi approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 18/2023 relativi all'acquisto dal Comune di Vado Ligure di n. 100 azioni del capitale sociale della Società "S.A.T. – Servizi Ambientali Territoriali S.p.A." al prezzo di € 2,28/cadauna per l'importo complessivo di Euro 228,00, corrispondenti allo 0,00181% del capitale sociale, acquisizione finalizzata all'affidamento del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU) da parte della Provincia di Savona;

- di invitare i competenti uffici del Comune di Giusvalla a pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'ente e ad inviarne copia, per opportuna conoscenza, alla competente Sezione regionale di controllo per la Liguria della Corte dei conti.

Infine, il Consiglio Comunale, stante l'urgenza, all'unanimità dei voti favorevoli, espressi per alzata di mano dai n. 7 Consiglieri presenti e votanti,

## **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



**Letto, approvato e sottoscritto:**

IL SINDACO  
F.to Perrone Marco

IL SEGRETARIO COM.LE  
F.to Dott. Amoriello Anna

---

---

**PARERI** espressi ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo 267/2000.

- DI REGOLARITA' TECNICA: parere favorevole  
Giusvalla, li 13.10.2023

Il Responsabile del Servizio  
F.to Perrone Marco

- DI REGOLARITA' CONTABILE: parere favorevole  
Giusvalla, li 13.10.2023

Il Responsabile del Servizio  
F.to Perrone Marco

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Responsabile certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 17.10.2023 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Giusvalla, li 17.10.2023



Il Funzionario amministrativo  
Martini Francesca

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno.....

Giusvalla, li.....

IL SEGRETARIO COM.LE  
Dott.ssa Amoriello Anna

---

---

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE AD USO AMMINISTRATIVO.**

Giusvalla, li 17.10.2023

IL SEGRETARIO COM.LE  
F.to Dott.ssa Amoriello Anna

